

дряет практику конкурсов (соответственно разд.10 Закона Украины "Об автотранспорте" и порядка проведения конкурса на перевозку пассажиров на автобусном маршруте, утвержденном постановлением КМУ №139 от 29.01.03 г.), что уже дает определенные положительные результаты.

Аналитическая обработка состояния транспортной отрасли – это база для разработки пилотного проекта "Программы реформирования и развития наземного городского электрического транспорта в г.Харькове", которая разрабатывается в рамках Программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Таким образом, сегодня, в условиях рыночных, политических и социальных преобразований, города в лице местной власти и горожан, которые превратились в субъект управления развитием, должны не только иметь варианты решений местных проблем, но и представлять возможные последствия. Это означает, что на уровне подготовки технологий управления развитием города и отдельных его отраслей, крайне актуальной становится создание новой эффективной организационной управленческой структуры.

1.Бабаев В.Н. Концептуальные проблемы развития, реконструирования и комплексной адаптации систем и процессов управления коммунальным хозяйством в условиях мегаполиса // Науковий вісник будівництва. Вип.9. – Харків: ХДТУБА, 2000. – С.51-59.

2.Бабаев В.Н., Шутенко Л. Н., Семенов В. Т. «Центр Мегаполис» – инновационная структура для реформирования жилищно-коммунального хозяйства г.Харькова // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.49. – К.: Техніка, 2003.– С.3-8.

Получено 14.06.2004

УДК 711.07

М.М.СОКОЛОВ

*Международная Ассамблея столиц и крупных городов, г.Москва
(Российская Федерация)*

МАГ: СОТРУДНИЧЕСТВО ВО БЛАГО ГОРОДОВ

Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ) – добровольное международное некоммерческое объединение, образованное в 1998 г. для совместных действий в интересах устойчивого развития городов. С 2000 г. – времени создания секретариата МАГ – началась активная, последовательная работа по восстановлению разрушенных связей и налаживанию сотрудничества между центрами регионов – крупными городами России и СНГ. В настоящее время в МАГ 54 города девяти стран СНГ, в которых проживает свыше 30 млн. горожан.

Крупные города – региональные центры – сконцентрировали основные промышленные, финансовые и интеллектуальные ресурсы. И

именно они, являясь в определенной степени нивелиром власти, берут на себя лидирующую роль в стабильном развитии своих регионов и государств. В городах тесно переплетены интересы всех слоев общества, власти, предпринимателей, успешное взаимодействие которых определяющим образом влияет на социально-экономическое развитие, стабильность и уровень жизни горожан.

Во имя решения этих проблем, консолидации общих усилий администраций городов работает МАГ. В числе приоритетных задач – содействие стабильному развитию городов и отстаивание их интересов на всех уровнях власти, взаимное продвижение инновационных решений и передового опыта, техники и технологий. Отсюда – постоянный поиск организационно-экономических инструментов, способствующих эффективному решению поставленных задач.

Важнейшая роль здесь принадлежит лидерам МАГ – руководителям городов и сформированных ими команд, – специалистам городских администраций и различных городских обеспечивающих жизнедеятельность служб. Для того чтобы профессионально консолидировать их усилия и оказывать реальную помощь в практическом решении стоящих задач Секретариат МАГ, опираясь на Экспертный совет, привлекает из научных, межрегиональных, предпринимательских, федеральных и других структур экспертов и специалистов. Образован институт вице-президентов МАГ, под началом руководителей городов создано 28 постоянных комиссий МАГ, деятельность которых регламентируется соответствующим положением. В сентябре текущего года в г.Челябинске на сессии Ассамблеи будут подведены первые итоги работы комиссий, а городам предложены подготовленные комиссиями рекомендации.

В практике работы ассоциации хорошо зарекомендовал себя фестиваль «Города МАГ – приглашение к сотрудничеству». Это комплексное мероприятие проводится в городах по случаю конкретных событий. В рамках фестиваля, наряду с культурной программой, гости знакомятся с обычаями и традициями проживающих в городах народов, проводятся выставки-ярмарки товаров и услуг предприятий городов – членов МАГ, конференции и проблемные «круглые столы», бизнес-встречи и презентации. За четыре года работы Ассамблеи фестивали прошли в Астане, Астрахани, Оренбурге, Казани и Москве. В текущем году мы готовимся к проведению фестиваля в г.г. Алматы и Челябинске. Практике проведения фестивалей журнал «Вестник МАГ» планирует посвятить специальные публикации. Однако уже сейчас можно сказать, что фестиваль оправдал себя и будет проводиться впредь. Заявки на его проведение в будущем году уже подали Кали-

нинград, Курск и Казань.



Особые слова признательности звучат в адрес Москвы и ее руководства. Действительно, многие новации, апробированные решения и опыт, как правило, города везут из Москвы – столицы МАГ. Москва стала для многих инновационным центром, экспериментальной площадкой. Именно благодаря усилиям Москвы, ее позиции и реально предпринятым шагам стали возможными продвижение интересов ассоциации, проведение мероприятий и обеспечение самой жизнедеятельности Ассамблеи.

Как уже говорилось, важнейшим направлением работы МАГ является содействие экономической интеграции городов стран бывшего Союза. Здесь надо отметить, что не только российские региональные центры демонстрируют тягу к сотрудничеству, стремление поработать сообща. Сегодня в Ассамблее 54 города, представляющие девять стран! В этом списке пока нет городов, представляющих Туркменистан, Узбекистан и Азербайджан. При этом примером консолидации общих усилий городов может служить Астана – столица Республики Казахстан и самая молодая столица в мире. Там прошли и Пятая сессия ассоциации, и знаковое, на наш взгляд, событие – конференция МАГ с участием городов России, Казахстана, Украины и Белоруссии, на которой шла речь о создании единого экономического пространства. Конференция явилась согласованным ответом городов на призыв президентов четырех стран объединить общие усилия в поступательном движении вперед. Президент Республики Казахстан Нурсултан

Назарбаев на встрече с участниками конференции высоко оценил стремление городов Ассамблеи к сотрудничеству, возрождению разрушенного интеграционного пространства на новой, экономической основе.

Намеченные шаги, совместные усилия и современные требования привели нас к необходимости пересмотра роли и места рожденного в 2000 г. в г.Ростов-на-Дону информационного интернет-проекта «Электронный портал МАГ», нацеленного на решение реальных проблем городов и развитие делового сотрудничества. С участием специалистов городов, Экспертного совета МАГ при финансовом участии Москвы создан реально действующий инструмент информационного взаимодействия не только городов, но и заинтересованных предприятий, регионов и стран, готовых обмениваться информацией по самому широкому спектру деятельности. Разработан уникальный продукт, позволяющий сертифицировать поступающую информацию, осуществлять действенный анализ и контроль за ходом реализации соглашений и реальных проектов, возникающих в ходе сотрудничества. Начата разработка проекта, отражающего интересы региональных товаропроизводителей, – «Продвижение в регионы и крупные города инновационного опыта по устойчивому развитию городов». В первую очередь мы начали работать с Москвой и московскими департаментами жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, транспорта и связи. Провели для начала с участием Москвы, Оренбурга, Минска, Хабаровска, Харькова и других городов, откликнувшихся на наше приглашение, «круглый стол», всесторонне обсудили проблему. В результате на первом этапе мы имеем предложения от производителей троллейбусов, мусоровозов, дорожно-коммунальной и другой техники. На наш взгляд, у этого проекта большое будущее, он быстро выйдет на самокупаемость.

Кстати, одним из активных украинских участников мероприятий МАГ является Харьков. Его представители принимали участие в юбилейной сессии в Москве, в работе конференций в г.г. Новосибирске и Хабаровске. Команда МАГа продуктивно поработала в рамках проводимых в Харькове на базе Национальной академии городского хозяйства ежегодных конференций «Устойчивое развитие крупных городов», а следующим этапом сотрудничества будет вероятно создание Института устойчивого развития при МАГ с участием Москвы, Минска, Хабаровска, Харькова и др.

Системообразующей в деятельности Ассамблеи является комплексная целевая программа МАГ «Город – городу», нацеленная на решение задач в области городского хозяйства. Скажу лишь о priori-

тетных проектах данной программы. Образованное с участием специализированных организаций и нашей ассоциацией некоммерческое партнерство «МАГ-ЭНЕРГО» содействует городам в решении проблем коммунальной энергетики, проводит комплексные обследования городских энергосистем, осуществляет обмен опытом работы по данной проблематике. В одном из номеров журнала «Вестник МАГ» этой теме посвящена статья председателя Совета директоров партнерства С.Петрикова. 29 октября текущего года на предстоящей конференции в Москве и Зеленограде «Энергетика крупных городов» мы подведем итоги сделанного, наметим перспективы на будущее. Проект «ЭКО-МАГ», как следует из названия, посвящен проблемам экологии городской среды, водоподготовки, переработки мусора, вопросам благоустройства городских территорий. Его презентация прошла в июле т. г. на конференциях МАГ в г.г. Хабаровске и Благовещенске. Использование в городах – членах Ассамблеи современных технологий стройиндустрии, применению схем ипотечного жилищного кредитования служит проект «МАГСтрой-Ипотека». Разговор по данным вопросам на прошедшей в июне в Уфе конференции убедил нас в острой востребованности данной проблематики.

Социально ориентированная целевая программа МАГ «Горожане» объединяет наши усилия в социальной сфере и развернута благодаря поддержке конкретного человека, стоящего у истоков образования МАГ, – Л.Швецовой, ныне руководителя Комплекса социальной сферы Москвы, Вице-президента нашей ассоциации. Проект «МАГ-образование» обобщает накопленный за последнее десятилетие опыт в этой важнейшей сфере жизнедеятельности, предлагает дополнительные образовательные услуги, ведет поиск новых решений в системе переподготовки кадров для муниципалитетов и предприятий. Проект реализуется совместно с учрежденным ЮНЕСКО и Министерством образования России Всемирным технологическим университетом (ВТУ), Институтом региональных экономических исследований (ИРЭИ) и другими учебными заведениями. Реализуются также проекты: «Город и молодежь», «МАГ-ТУР» (культура, спорт и туризм), «Здоровье горожан» (охрана здоровья горожан). Данной программе мы предполагаем посвятить специальный выпуск «Вестника МАГ».

Главная задача, которую мы ставим перед собой на данном этапе, – систематизировать проблематику, принять участие в разработке и реализации столь важных для городов специализированных федеральных и международных программ. Добиться эффективного результата можно, на наш взгляд, только сообща, совместно с руководителями городов, разделяющими нашу философию, межрегиональными и меж-

дународными объединениями, и в приоритетном порядке, реформированным Конгрессом Муниципальных образований Российской Федерации.



Говоря о достижениях, мы не забываем и о существующих проблемах. Нам не удалось в полной мере заинтересовать все города, увлечь их Ассамблеей. До сих пор «особняком стоят» г.г. Красноярск, Екатеринбург, Архангельск и недавно вступивший в МАГ г.Серпухов. «Зависли» вопросы создания в Москве собственного выставочно-ярмарочного павильона и дома делового сотрудничества Ассамблеи как площадок делового взаимодействия и сотрудничества. Неоправданно затянулся запуск инновационного проекта МАГ «Виртуальные выставки и ярмарки», главная цель которого – на базе современных интернет-технологий экономить средства бюджетов городов и товаропроизводителей, обеспечить им точечную рекламу, продвигать их продукцию на региональные рынки.

На реальную, конкретную помощь каждому городу порой не хватает сил. Но здесь есть и солидные резервы, которые необходимо использовать. Например, до сих пор малоэффективна связь с представителями городов в Москве, землячествами. Пока малоэффективны практические результаты работы с бизнес-сообществом. Не используются возможности рейтинговых исследований, общественных конкурсов по номинациям МАГ, технически грамотной студенческой молодежи и др.

В целях дальнейшего повышения эффективности деятельности

Ассамблеи нами готовится ее регламент, устанавливающий порядок взаимодействия, подготовки мероприятий и реализации проектов.

Можно с уверенностью отметить: МАГ как новое институциональное образование международного сотрудничества оправдал надежды ее создателей и динамично развивается в интересах городов.

Получено 18.06.2004

УДК 711.8

А.М.БЕЛЯНСКИЙ

*Государственный комитет Украины по вопросам жилищно-коммунального хозяйства,
г.Киев*

ПРИОРИТЕТЫ И СТРАТЕГИИ В МОДЕЛИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО СЕКТОРА

Приводится иерархическая схема реализации программы реформирования ЖКХ. Рассматриваются особенности реформирования предприятий жилищно-коммунального сектора и инвестирования в коммунальную отрасль.

«Общегосударственная программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства на 2003-2010 гг.» содержит концептуальные положения относительно целей, задач и основных направлений структурных изменений в отрасли. Это включает в себя усовершенствование форм собственности и управления имуществом, схем организации и финансирования производства, выполнения модернизации фондов. Очевидно, что целью разработки программы является не столько форма – документ, сколько процесс – непосредственные изменения в котором и являются сутью реформы. Что же должно быть сделано для того, чтобы принятие программы как документа перешло в завершённый процесс реформирования? Для ответа на этот вопрос следует проанализировать программу как систему управления.

Первый принцип системности программы – ее иерархичность. Многоуровневая система реализации программы на общегосударственном уровне предусматривает разработку и внедрение соответствующих областных программ, которые должны детализировать сжатые положения общегосударственной программы, обозначить особенности выполнения организационных и технических операций в условиях конкретной области и придать их выполнению административный импульс, в частности в обосновании финансирования из государственного бюджета.

С этой точки зрения областные программы должны разрабаты-